



МИНСТРОЙ
РОССИИ



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ
В СТРОИТЕЛЬСТВЕ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ

Концепция «400 дней»
*реформирования системы ценообразования
и сметного нормирования
в строительной отрасли*



ЦЕЛЬ РЕФОРМЫ



Создание современной нормативно-правовой и методической базы в области ценообразования и сметного нормирования, обеспечивающей соблюдение баланса интересов всех участников строительного процесса, единство подходов и методов нормирования и мониторинга стоимости строительной продукции для всех уровней государственной власти, министерств и ведомств, широкое применение информационных систем, программно-аналитических комплексов для эффективного использования государственных инвестиций.

ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

ПЛАНИРОВАНИЕ

ПРОЕКТИРОВАНИЕ

СТРОИТЕЛЬСТВО

ЭКСПЛУАТАЦИЯ

ПРИНЦИПЫ

ПРОЗРАЧНОСТЬ

ТЕХНОЛОГИЧНОСТЬ
(единство методологии)

АКТУАЛЬНОСТЬ
(мониторинг)

ДИНАМИЧНОСТЬ
(обновляемость)

ГИБКОСТЬ
(учет индивидуальности и уникальности)

ОТКРЫТОСТЬ
(информационная среда)

ИНСТРУМЕНТЫ

Четкое распределение функций органов исполнительной власти (ОИВ) всех уровней, усиление ответственности участников.

Правовое и методическое обеспечение с единым центром координации – Минстрой (ФАУ «ФЦЦ»).

Активное информационное взаимодействие заинтересованных участников на платформе Минстроя.

Широкое использование института профессиональных экспертов для государственных и независимых экспертиз, в том числе ресурсов саморегулируемых организаций (СРО), научно-исследовательских, проектных институтов, исследовательских лабораторий.

Взаимодействие с министерствами и ведомствами:

- по совместному внедрению инноваций в практику строительства и сметного нормирования;
- создание непрерывных технологических цепочек (НИР → НИОКР → промышленное производство ← опытное производство → сметное нормирование, ценообразование.
- ограничение области применения индивидуальных нормативов, урегулирование понятия «специфичность».

ВАЖНО! Достигается максимальная достоверность стоимости строительства на стадии планирования и проектирования.



ПРОБЛЕМЫ ПЕРИОДА, ПРЕДШЕСТВУЮЩЕГО РЕФОРМЕ



НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ

- **Отсутствие правового поля**, как системы иерархически преемственных нормативно-правовых и локальных актов.
- **Пересечение компетенций** Минстроя, Минэкономразвития, отраслевых министерств в сфере определения стоимости инвестиционных проектов.
- **Отсутствие четко определенных функций и полномочий Минстроя** в сфере ценообразования в строительстве.
- **Неполное и устаревшее методическое обеспечение.**

УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ

- **Отсутствие четкой вертикали управления** (федеральный уровень, региональный уровень) и регламентов взаимодействия.
- **Отсутствие системного контроля за деятельностью** подведомственных учреждений и регламентирующих документов.
- **Отсутствие системного информационного обмена** с профессиональными участниками строительного рынка и регламентов взаимодействия.
- **Отсутствие сформированных и легитимных способов подтверждения квалификации экспертов** и экспертных организаций.
- **Закрытость принятия решений.**
- **Длительность бюрократических процедур** по принятию и утверждению решений, отсутствие утвержденных административных регламентов государственных услуг.
- **Наличие многообразия сметно-нормативных баз** (сборников), индексов пересчета и прогнозных индексов на федеральных и региональных уровнях.
- **Отсутствие единого подхода к расчету плановой стоимости объектов** бюджетного финансирования/софинансирования на разных стадиях реализации у министерств и ведомств, отсутствие единого координационного центра.

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ

- **Отсутствие полноценной и единой базы типовых проектов**, проектов повторного применения, объектов-аналогов, объектов-представителей.
- **Высокая волатильность стоимости основных строительных ресурсов** в отраслевом и территориальном разрезе.
- **Трудоемкость разработки ресурсно-технологических моделей.**
- **Отсутствие объективной и достоверной информации о стоимости ресурсов.**
- **Отсутствие методик сбора и оценки информации** о стоимости ресурсов.
- **Сложность и трудоемкость системы мониторинга** стоимости.
- **Устаревшие методики и программные средства** для расчета индексов пересчета из базисных в текущие цены.



ПОСЛЕДСТВИЯ ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОБЛЕМ ПРЕДШЕСТВУЮЩЕГО ПЕРИОДА (AS IS)

ПРИЧИНЫ

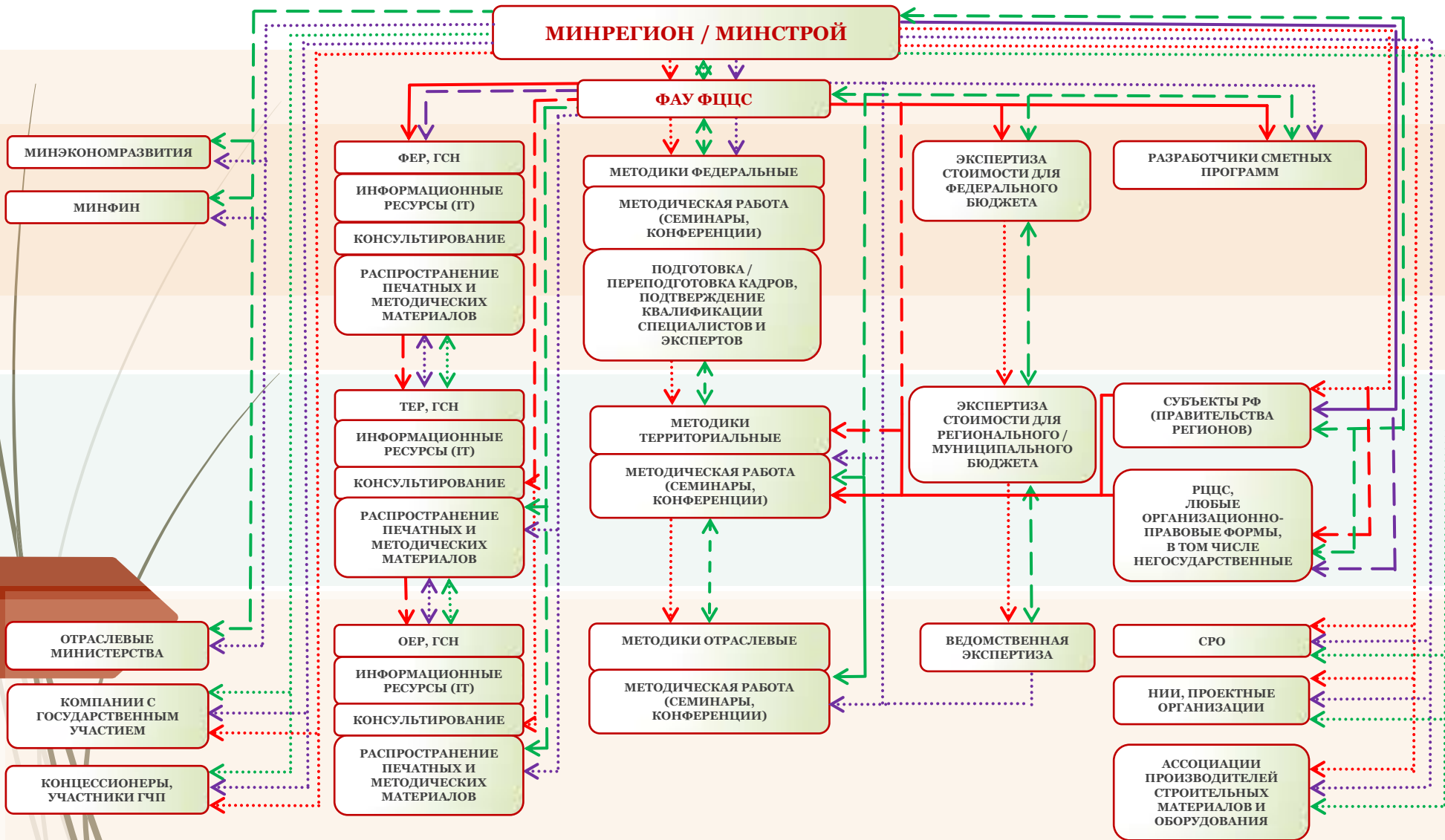
- Несогласованность действий ОИВ.
- Отсутствие сопряжения и преемственности федеральных, территориальных и отраслевых нормативов.
- Устаревшие сметно-нормативные базы.
- Узурпация части государственных полномочий коммерческими организациями.
- Невозможность учета современных технологий и материалов при расчетах стоимости инвестиционных проектов ввиду их отсутствия в базах.
- Высокий риск коррупционной составляющей.
- Необоснованно расширенная практика применения индивидуальных нормативов для объектов, не имеющих принципов уникальности.

СЛЕДСТВИЯ

- Отсутствие достоверности стоимости строительства объектов, финансируемых из бюджетов всех уровней бюджетной системы, государственно-частных партнерств (ГЧП) и концессий с участием мер государственной поддержки.
- Отсутствие обязательной проверки достоверности стоимости капитального и текущего ремонтов объектов, проектная документация на которые подлежит экспертизе независимо от стоимости работ.
- Низкий уровень интереса участников строительной индустрии к деятельности Минстроя в сфере ценообразования в строительстве, решение исключительно локальных задач.
- Низкий уровень доверия со стороны профессиональных сообществ и организаций.



ЕСТЬ (AS IT IS)



УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ:



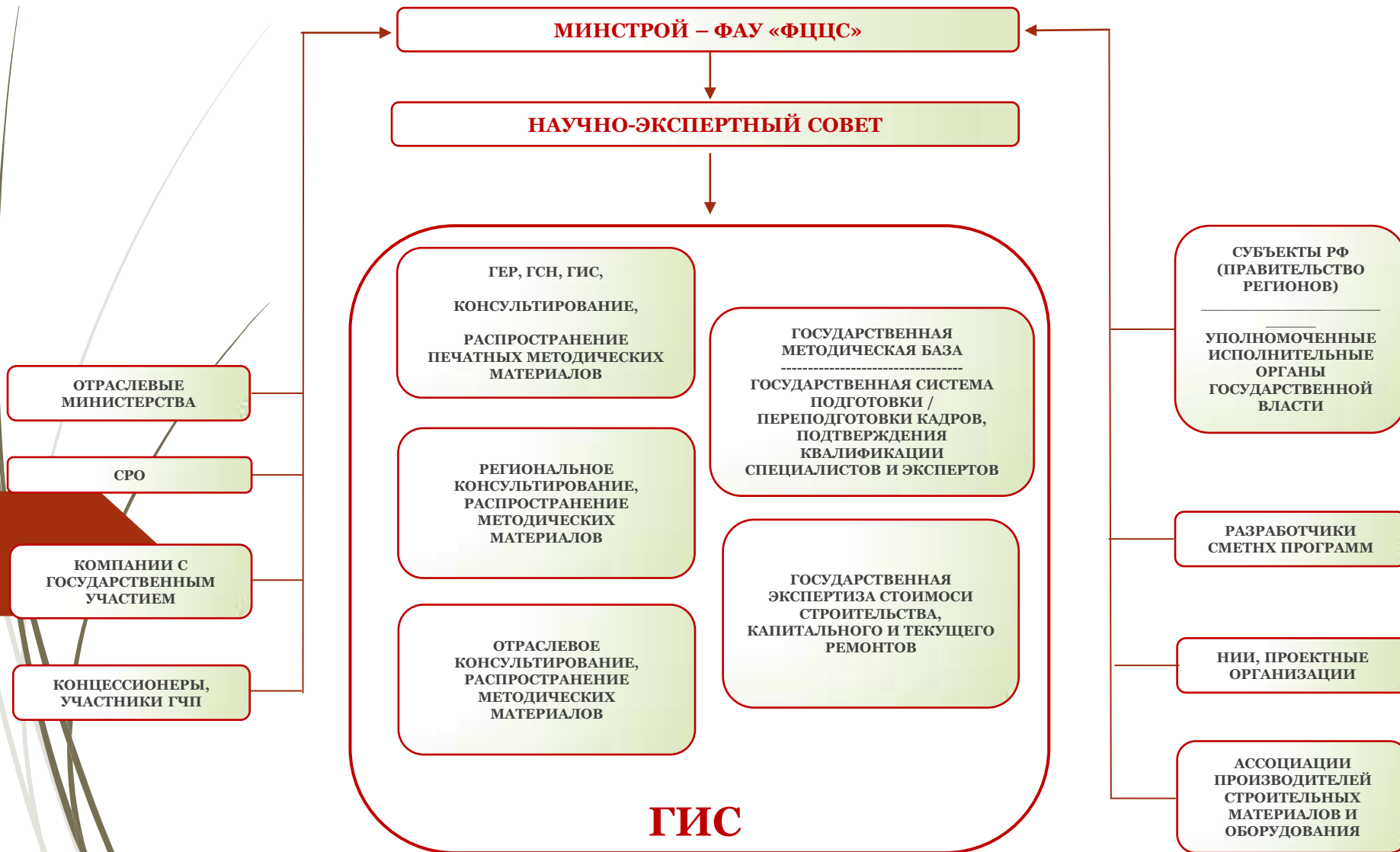


МИНСТРОЙ
РОССИИ

БУДЕТ (AS WILL BE)



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ
В СТРОИТЕЛЬСТВЕ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ





МИНСТРОЙ
РОССИИ

РЕЗУЛЬТАТЫ РЕФОРМЫ - динамика развития



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ
В СТРОИТЕЛЬСТВЕ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ

2016 год

- **Актуальные сметно-нормативные базы**, преемственность федерального и регионального уровней и отраслей (ФЕР, ТЕР, ОЕР).
- **Единый классификатор и кодификатор ресурсов.**
- **Единый государственный орган, отвечающий** за реализацию государственной политики в сфере **ценообразования – Минстрой**. Сборники НЦС-2017 по всем основным отраслям.
- **Создание коллегиального научно-экспертного органа.** Договора об информационном взаимодействии с уполномоченными региональными ИОГВ, с установлением ответственности, с крупными СРО, ассоциациями производителей строительных материалов и оборудования.
- **Государственная информационная система (ГИС)**, в том числе:
 - ГЭСН, ФЕР, ТЕР, ОЕР, индексы;
 - подсистема мониторинга стоимости ресурсов (НЦС);
 - подсистема проверки достоверности сметной стоимости (ИАС);
 - подсистема квалификационного отбора экспертов и экспертных организаций, единый реестр.

2017 год

- **Единая государственная сметно-нормативная база (ГЕР)** по территориальным и отраслевым компонентам.
- **Внедрение** применения классификатора и кодификации ресурсов **во все сферы строительной деятельности.**
- **Полный пакет нормативно-правовых документов в сфере ценообразования**, применение для расчета стоимости объектов, финансируемых с участием бюджетов всех уровней, внебюджетных фондов и мер государственной поддержки, а также объектов строительства, предполагаемых к передаче в государственную собственность по завершению строительства, либо на стадии эксплуатации на основании НЦС.
- **Определение сферы применения базисно-индексного, ресурсного или комбинированных методов** расчета стоимости, регламентация.
- **Усовершенствование ГИС**, в том числе:
 - подсистема (база) типовых объектов, объектов-аналогов/представителей;
 - подсистема ресурсно-технологические модели ТКР.

2018 год

- Текущее сопровождение, **переход к ресурсному методу.**
- **Регулярное обновление, актуализация.**
- **Дополнение, развитие.**
- **Актуализация и развитие ГИС**, в том числе:
 - внедрение ресурсного и комбинированных методов прогнозирования стоимости;
 - расширение подсистемы ТКР.
 - взаимодействие с профессиональным сообществом по внедрению инноваций.



МИНСТРОЙ
РОССИИ



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ
В СТРОИТЕЛЬСТВЕ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ

РЕЗУЛЬТАТЫ РЕФОРМЫ системы ценообразования в строительной отрасли

ДО

Отсутствие актуальной и полной нормативной базы.

Отсутствие централизованного государственного управления ценообразованием в строительной отрасли.

Отсутствие подзаконных актов и методического обеспечения.

Отсутствие мониторинга стоимости строительных ресурсов и централизованной базы данных о стоимости.

Отсутствие преемственности и сопряжения сметно-нормативных баз (ФЕР, ТЕР, ОЕР)

Низкий уровень информатизации, отсутствие дружелюбных интерфейсов между различными информационными ресурсами, отсутствие защиты данных

Отсутствие регулярного взаимодействия с профессиональными и научными сообществами.

Отсутствие регулярного взаимодействия с министерствами и ведомствами, компаниями с государственным участием.

**2015
—
2018
ГОДЫ**

ПОСЛЕ

Поддерживаемая в актуальном состоянии база нормативно-правовых актов.

Наличие единого координационного центра – Минстрой (ФАУ «ФЦЦС»).

Поддерживаемая актуальная методическая база.

Регулярный мониторинг стоимости строительных ресурсов, открытый доступ к базе данных.

Единая государственная сметно-нормативная база.

ГИС, информационная доступность, интеллектуальный программный комплекс, дружелюбный интерфейс, высокий уровень защиты информации.

Сотрудничество на регулярной основе. Открытая информационная среда.